

Số: /BC-STP

Lạng Sơn, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Ban hành
Quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý đơn vị sự nghiệp công lập
thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã
trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 809/SNV-TCBC ngày 27/3/2026 của Sở Nội vụ về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế trực thuộc Ủy ban nhân dân các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp báo cáo như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH; PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG
ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO**

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Căn cứ Nghị định số 29/2024/NĐ-CP ngày 06/3/2024 của Chính phủ Quy định tiêu chuẩn chức danh công chức lãnh đạo, quản lý trong cơ quan hành nhà nước; Quy định số 1876-QĐ/TU ngày 05/9/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiêu chuẩn chức danh, tiêu chí đánh giá cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp tỉnh, cấp huyện và các quy định của Đảng, quy định của pháp luật chuyên ngành, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND ngày 19/12/2024 ban hành định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương của Chi cục; lãnh đạo, quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lạng Sơn.

Căn cứ quy định của UBND tỉnh, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã chủ động trong việc thực hiện công tác bổ nhiệm các chức danh trong tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp thuộc thẩm quyền quản lý theo quy định, trên cơ sở tiêu chuẩn của từng chức danh lãnh đạo quản lý. Tuy nhiên, hiện nay một số nội dung của Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND đã không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, Nghị định của Chính phủ và Quy định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Lạng Sơn, cụ thể:

- Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND chưa quy định về đối tượng áp dụng là người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND cấp xã; chưa quy định trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã trong thực hiện công tác cán bộ; ...

- Ngày 17/11/2025, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Quy định số 54-QĐ/TU về tiêu chuẩn chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp trong hệ thống chính trị tỉnh thay thế Quy định số 1876-QĐ/TU ngày 05/9/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiêu chuẩn chức danh, tiêu chí đánh giá cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp tỉnh, cấp huyện. Theo đó, đã quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh trưởng phòng và tương đương, phó trưởng phòng và tương đương các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh; cấp trưởng phòng, phó trưởng phòng chuyên môn thuộc UBND cấp xã; cấp trưởng, cấp phó đơn vị sự nghiệp sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã (*không bao gồm đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế*).

- Ngày 21/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 334/2025/NĐ-CP của Chính phủ Quy định tiêu chuẩn chức danh công chức lãnh đạo, quản lý trong cơ quan hành chính nhà nước. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 21/12/2025 và thay thế Nghị định số 29/2024/NĐ-CP ngày 06 tháng 3 năm 2024 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn chức danh công chức lãnh đạo, quản lý trong cơ quan hành chính nhà nước, theo đó Nghị định đã quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh trưởng phòng và tương đương thuộc chi cục thuộc sở, phó trưởng phòng và tương đương thuộc chi cục thuộc sở.

Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 31 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP quy định Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm: “*Căn cứ quy định của Đảng, quy định của pháp luật chuyên ngành và Nghị định này, quy định hoặc phân cấp quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý, bảo đảm phù hợp với đặc thù của từng vị trí việc làm, tính chất nghề nghiệp và yêu cầu nhiệm vụ của viên chức quản lý*”.

Tại khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó...*”.

Do đó, việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và đào tạo, y tế trực thuộc Ủy ban nhân dân các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (*thay thế Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND ngày 19/12/2024*) là có căn cứ pháp lý, phù hợp thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh và tình hình thực tiễn của tỉnh, đảm bảo việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại viên chức quản lý trong các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế trực thuộc UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh thống nhất, đồng bộ, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định đảm bảo phù hợp với nội dung dự thảo văn bản.

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO VỚI CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG

Nội dung dự thảo Quyết định phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng.

III. TÍNH HỢP HIỆN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THÔNG NHẤT VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT CỦA DỰ THẢO

1. Dự thảo quyết định

1.1. Phần Tên gọi

Dự thảo quy định “*Quyết định ban hành Quy định tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*”.

Điều b khoản 1 Điều 31 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP quy định: “*Căn cứ quy định của Đảng, quy định của pháp luật chuyên ngành và Nghị định này, quy định hoặc phân cấp quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý, bảo đảm phù hợp với đặc thù của từng vị trí việc làm, tính chất nghề nghiệp và yêu cầu nhiệm vụ của viên chức quản lý*”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét sửa lại tên gọi bảo đảm theo quy định, xem xét sửa thành:

“*Quyết định ban hành Quy định tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*”. Rà soát, sửa tương tự tại toàn bộ dự thảo.

1.2. Phần Nơi nhận, sửa địa chỉ “*Cục KTVB&QLXLVPHC, Bộ Tư pháp*” thành: “*Cục Kiểm tra văn bản và Tổ chức thi hành pháp luật*”.

2. Dự thảo Quy định kèm theo

Nội dung dự thảo xây dựng trên cơ sở bám sát các quy định tại Nghị định số 334/2025/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ Quy định tiêu chuẩn chức danh công chức lãnh đạo, quản lý trong cơ quan hành chính nhà nước và Quy định số 54-QĐ/TU ngày 17/11/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiêu chuẩn chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp trong hệ thống chính trị tỉnh, Sở Tư pháp cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo.

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát bổ sung điều chỉnh đối với một số nội dung sau:

2.1. Điều 4. Tiêu chuẩn chung

2.1.1. Ý kiến chung đối với nội dung tại Điều 4: dự thảo quy định trên cơ sở mục 1 chương II Nghị định số 334/2025/NĐ-CP và mục II Quy định số 54-QĐ/TU, tuy nhiên nhiều nội dung còn chưa đầy đủ, bám sát các quy định của Trung ương và địa phương, như:

- **Khoản 1. Về chính trị, tư tưởng,** dự thảo chưa quy định tiêu chuẩn: *“Tích cực nghiên cứu, học tập, nắm vững chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; thường xuyên cập nhật kiến thức mới và vận dụng sáng tạo vào thực tiễn”* hay tiêu chuẩn *“luôn giữ mối liên hệ mật thiết với Nhân dân, thường xuyên quan tâm, nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân”*... theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP

- **Khoản 2. Về đạo đức, lối sống, ý thức tổ chức kỷ luật,** dự thảo chưa quy định tiêu chuẩn *“phải cần cù, chịu khó, năng động, đổi mới sáng tạo, dám nghĩ, dám nói, dám làm, nói đi đôi với làm, thống nhất giữa tư tưởng, hành động, kết quả; dám chịu trách nhiệm, dám đương đầu với khó khăn, thử thách, dám hy sinh lợi ích cá nhân vì lợi ích chung”* hay tiêu chuẩn *“chấp hành kỷ luật phát ngôn”*... theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP.

Đề nghị rà soát, bảo đảm việc quy định đầy đủ các tiêu chuẩn tại toàn bộ nội dung của Điều 4 dự thảo (các tiêu chuẩn về phẩm chất đạo đức, lối sống, ý thức tổ chức kỷ luật; tiêu chuẩn về trình độ; tiêu chuẩn về quản lý nhà nước và khoa học, công nghệ...).

2.1.2. Khoản 3. Về trình độ

- **Điểm b** dự thảo quy định *“Về lý luận chính trị: có bằng tốt nghiệp trung cấp lý luận chính trị trở lên hoặc có giấy xác nhận tương đương trình độ trung cấp lý luận chính trị trở lên của cơ quan có thẩm quyền”*

Tuy nhiên, theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP *“Tốt nghiệp trung cấp lý luận chính trị trở lên hoặc trung cấp lý luận chính trị - hành chính hoặc được xác nhận tương đương trình độ trung cấp lý luận chính trị của cơ quan có thẩm quyền: Áp dụng đối với các chức danh còn lại tại Điều 2 Nghị định này.”*

Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, có giải trình cụ thể đối với trường hợp không quy định tiêu chuẩn đối với ***trung cấp lý luận chính trị - hành chính***.

- **Tên điểm c** dự thảo quy định *“Về quản lý nhà nước”*, đề nghị bổ sung và sửa thành *“Về quản lý nhà nước và khoa học, công nghệ”*, theo đó bổ sung các tiêu chuẩn về khoa học và công nghệ bảo đảm theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP.

2.1.3. Khoản 4. Về năng lực, uy tín

Tên khoản dự thảo quy định *“Về năng lực, uy tín”*, đề nghị bổ sung và sửa thành *“Về năng lực, uy tín và khả năng quy tụ, đoàn kết”*, theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP.

2.1.4. Khoản 5. Về sức khỏe, độ tuổi và kinh nghiệm công tác

- **Điểm a**, dự thảo quy định *“Về sức khỏe: đủ sức khỏe để thực hiện hoàn thành nhiệm vụ được giao (có giấy khám sức khỏe do cơ quan y tế có thẩm quyền cấp không quá 06 tháng đến thời điểm xem xét)”*

Sửa thành “*Về sức khỏe: đủ sức khỏe để thực hiện hoàn thành nhiệm vụ được giao (có giấy khám sức khỏe do cơ quan y tế có thẩm quyền **kết luận** không quá 06 tháng đến thời điểm xem xét)*” để phù hợp theo quy định tại khoản 6 mục II Quy định số 54-QĐ/TU.

- **Điểm d. Về kết quả công tác**, đề nghị bổ cục tách nội dung điểm d thành 01 khoản riêng quy định tiêu chuẩn về kết quả công tác, bảo đảm việc quy định đầy đủ, bám sát các tiêu chuẩn theo quy định của trung ương và địa phương; xem xét việc quy định kết quả công tác trong khoản quy định về tiêu chuẩn sức khỏe, độ tuổi và kinh nghiệm công tác là không phù hợp.

- **Gạch đầu dòng thứ hai, điểm d. Về kinh nghiệm thực tiễn, thời gian công tác**, dự thảo quy định “*Trường hợp bổ nhiệm nhân sự từ nguồn bên ngoài thì không nhất thiết phải bảo đảm tiêu chuẩn đã kinh qua vị trí chức vụ, chức danh lãnh đạo, quản lý ở vị trí cấp dưới trực tiếp tại cơ quan, tổ chức, đơn vị dự kiến bổ nhiệm*”

Dự thảo chưa quy định thời gian, kinh nghiệm công tác cụ thể để làm tiêu chuẩn xét đối với trường hợp bổ nhiệm nhân sự từ nguồn bên ngoài, đề nghị xem xét, bổ sung.

Quy định việc bổ nhiệm không nhất thiết bảo đảm các tiêu chuẩn về mặt thời gian, kinh nghiệm công tác thuộc một số trường hợp đặc thù áp dụng tiêu chuẩn chức danh khi bổ nhiệm quy định tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 334/2025/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét cân nhắc về việc quy định trường hợp đặc thù này thành quy định tiêu chuẩn chung.

2.2. Điều 5. Chức danh người đứng đầu đơn vị sự nghiệp lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế trực thuộc Ủy ban nhân dân các xã, phường

Khoản 4, dự thảo quy định “*Đang giữ chức vụ Phó Hiệu trưởng (Phó Giám đốc) và tương đương đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân các xã, phường hoặc chức vụ, chức danh tương đương theo quy định của cấp có thẩm quyền theo phân cấp quản lý cán bộ tối thiểu là 01 năm (12 tháng). Trường hợp không giữ chức vụ thì phải có thời gian công tác liên tục trong ngành, lĩnh vực từ đủ 04 năm trở lên (không kể thời gian tập sự, thử việc). Riêng đối với người đứng đầu các đơn vị sự nghiệp lĩnh vực giáo dục và đào tạo phải bảo đảm đã dạy học ít nhất 04 năm ở cấp học đó.*”

Sửa thành “*Đang giữ chức vụ Phó Hiệu trưởng (Phó Giám đốc) hoặc tương đương ở đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân các xã, phường hoặc chức vụ, chức danh tương đương theo quy định của cấp có thẩm quyền theo phân cấp quản lý cán bộ tối thiểu là 01 năm (12 tháng)...*” cho chính xác. Rà soát sửa tương tự tại khoản 4 Điều 6 dự thảo.

IV. SỰ CẦN THIẾT, TÍNH HỢP LÝ CỦA THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

Nội dung dự thảo không quy định thủ tục hành chính.

V. NGUỒN TÀI CHÍNH, NGUỒN NHÂN LỰC, VIỆC PHÂN CẤP, THỰC HIỆN NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN ĐƯỢC PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG

DUNG, THỨC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ

Nội dung trong hồ sơ dự thảo văn bản cơ bản đảm bảo điều kiện để thi hành Quyết định.

VI. VỀ NGÔN NGỮ, THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VÀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC SOẠN THẢO VĂN BẢN

1. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Nội dung dự thảo Quyết định phù hợp về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày.

2. Về hồ sơ

- Đề nghị bổ sung Báo cáo tổng kết việc thực hiện Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND, làm cơ sở cho việc ban hành quyết định thay thế;

- Bảng so sánh, thuyết minh dự thảo: đề nghị bổ sung thuyết minh trên cơ sở các quy định của Quy định số 54-QĐ/TU ngày 17/11/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và các văn bản liên quan của ngành giáo dục và đào tạo, y tế.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

Cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện các bước theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung năm 2025) và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến góp ý, hoàn thiện dự thảo trước khi trình UBND tỉnh.

Đề nghị thực hiện việc đăng tải Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 11 Quyết định số 60/2025/QĐ-UBND ngày 19/8/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh (*chậm nhất 25 ngày kể từ ngày kết thúc thời hạn lấy ý kiến; thời gian đăng tải ít nhất 30 ngày*).

VII. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH UBND TỈNH

Sau khi nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định đã nêu tại Mục III, mục VI Báo cáo này, dự thảo đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, NV1 (ĐTTH).

GIÁM ĐỐC

Phạm Hùng Trường